

*Sygn. akt XIII U 824/19*

# WYROK

## W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 6 lutego 2020 r.

Sąd Okręgowy w Warszawie XIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w składzie:

|                        |                               |
|------------------------|-------------------------------|
| <b>Przewodniczący:</b> | <b>sędzia Anna Przesmycka</b> |
| <b>Protokolant:</b>    | <b>stażysta Judyta Kruza</b>  |

po rozpoznaniu w dniu 6 lutego 2020 r. w Warszawie

na rozprawie sprawy Z. W.

przeciwko Dyrektorowi Zakładu Emerytalno-Rentowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w W.

o wysokość emerytury policyjnej

na skutek odwołania Z. W.

od decyzji Dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w W.

z dnia 4 stycznia 2019 r. nr (...)LU

- 1. oddala odwołanie**
- 2. nie obciąża Z. W. kosztami postępowania sądowego.**

sędzia Anna Przesmycka

*Sygn. akt XIII U 824/19*

### **UZASADNIENIE pkt 1 wyroku**

Decyzją z 4 stycznia 2019 roku nr (...) Dyrektor Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA, po rozpoznaniu wniosku z 18 grudnia 2018 roku, odmówił Z. W. prawa do zaliczenia do wysługi emerytalnej okresu pracy po ukończeniu 16. roku życia w gospodarstwie rolnym prowadzonym przez rodziców od 17 sierpnia 1976 roku do 30 czerwca 1979 roku oraz okresów prowadzenia indywidualnego gospodarstwa rolnego od 1 lipca 1979 roku do 30 września 1981 roku; od 1 października 1986 roku do 1 września 1988 roku; od 11 marca 1989 roku do 31 lipca 1989 roku oraz od 1 sierpnia 1989 roku do 31 lipca 1992 roku. W uzasadnieniu organ wskazał, że ustawodawca nie umieścił okresów prowadzenia gospodarstwa rolnego lub pracy w gospodarstwie rolnym, w okresach składkowych i nieskładkowych. W związku z tym nie ma podstaw prawnych do zastosowania wobec świadczeń policyjnych art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z FUS, a tym samym uwzględnienia w wysłudze emerytalnej ubezpieczonego okresów prowadzenia gospodarstwa rolnego oraz okresu pracy w gospodarstwie rolnym. Dodatkowo organ wskazał, że okres od 1 października 1981 roku do 30 września 1986 roku został już uwzględniony w wysłudze emerytalnej ubezpieczonego i został on zaliczony do wysługi, jako okres nieskładkowy poprzedzający służbę. (decyzja –k. 80 a.r.)

Z. W. zaskarżył powyższą decyzję w całości i wniósł o jej zmianę poprzez zaliczenie mu do wysługi emerytalnej okresu pracy po zakończeniu 16. roku życia w gospodarstwie rolnym od 17 sierpnia 1976 roku do 30 czerwca 1979 roku oraz okresu prowadzenia przez niego indywidualnego gospodarstwa rolnego od 1 lipca 1979 roku do 30 września 1981 roku, od 1 października 1986 roku do 1 września 1988 roku, od 11 marca 1989 roku do 31 lipca 1989 roku oraz od 1 sierpnia 1989 roku do 31 lipca 1992 roku. W uzasadnieniu odwołujący wskazał, że składając prośbę o przyjęcie do służby w Policji, odwołujący był zobowiązany do uzupełnienia formularza m.in. o informację co, do poprzedniego zatrudnienia i źródła utrzymania. W związku z tym, odwołujący zamieścił informację o prowadzeniu przez niego gospodarstwa sadowniczego, które było wtedy jego jedynym źródłem utrzymania. W ocenie odwołującego, osoby przyjmujące ten formularz winne były poinformować go o konieczności złożenia dokumentacji potwierdzającej tę okoliczność. Fakt niepoinformowania odwołującego o takiej konieczności, skutkowało pomniejszeniem stażu pracy odwołującego o 12 lat, 5 miesięcy i 15 dni. (odwołanie – k. 3-6 a.s.)

Dyrektor ZER w odpowiedzi na odwołanie podtrzymał stanowisko zawarte w decyzji i wniósł o oddalenie odwołania oraz o zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

(odpowiedź na odwołanie – k. 8-10 a.s.)

W toku sprawy odwołujący wskazał, że składając do organu rentowego wniosek, chciał podwyższyć emeryturę mundurową, a tym samym nie wnosił o przyznanie emerytury z systemu powszechnego.

(pismo k. 67 a.s.)

#### **Sąd ustalił następujący stan faktyczny:**

Z. W. od 1 sierpnia 1992 roku do 9 lutego 2009 roku, tj. przez 16 lat, 6 miesięcy i 9 dni, pełnił służbę w Policji. W zestawieniu wysługi okresów służby z 9 lutego 2009 roku, ujęto następujące okresy:

-od 2 września 1988 roku do 10 marca 1989 roku, jako inne okresy służby wojskowej w łącznym wymiarze 6 miesięcy i 9 dni;

-od 1 sierpnia 1992 roku do 9 lutego 2009 roku, jako okres służby w policji w łącznym wymiarze 16 lat, 6 miesięcy i 9 dni;

-od 1 października 1981 roku do 30 września 1986 roku, jako okresy nieskładkowe przed służbą w łącznej wysokości 5 lat.

(k. 16 – a.r.)

Przed wstąpieniem do służby, odwołujący od 17 sierpnia 1976 roku do 31 lipca 1992 roku wykonywał pracę w gospodarstwie rolnym rodziców w miejscowości P.(...) w gminie O., w którym zamieszkiwał i pracował, jako domownik. Jednocześnie opiekował się mieszkającymi tam dziadkami.

(oświadczenie odwołującego – k. 68 a.r.; zeznania świadka – k. 67 a.r.; zaświadczenie starosty (...) o tym, że ojciec odwołującego był właścicielem ww. gruntów – k. 65 a.r.)

Odwołujący przepracował w służbie 16 lat, 6 miesięcy i 9 dni, od 9 lutego 2009 roku, na jego wniosek przyznano odwołującemu prawo do wcześniejszej policyjnej emerytury, której podstawa z tytułu wysługi lat, wynosi 47,40%. Procentową wysługę lat ustalono na podstawie sporządzonego zestawienia z 9 lutego 2009 roku.

(decyzja z 13 lutego 2009 roku o przyznaniu emerytury – k. 10 a.r. ; decyzja z 27 lutego 2009 roku o zmianie emerytury policyjnej - k.17 a.r.)

18 grudnia 2018 roku odwołujący wniósł do organu rentowego, na podstawie art. 33 ustawy zaopatrzeniowej, o ponowne obliczenie wysokości emerytury poprzez doliczenie do jego wysługi emerytalnej okresów:

- od 17 sierpnia 1976 roku do 30 czerwca 1979 roku – na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy z 20 lipca 1990 roku o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...);

- od 1 lipca 1979 roku do 1 września 1988 roku na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy z 20 lipca 1990 roku o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...) z uwzględnieniem art. 7 ustawy zaopatrzeniowej;

- od 11 marca 1989 roku do 31 lipca 1989 roku na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy z 20 lipca 1990 roku o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy w zw. z art. 16 ust. 1 ustawy zaopatrzeniowej;

- od 1 sierpnia 1989 roku do 31 lipca 1992 roku na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy z 20 lipca 1990 roku o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy w zw. z art. 16 ust. 1 ustawy zaopatrzeniowej z uwzględnieniem art. 15 ust. 1 ustawy zaopatrzeniowej.

Odwołujący do wniosku załączył dokumenty, które w jego ocenie są nowymi dowodami w sprawie, wpływającymi na wysokość świadczenia.

(wniosek – k. 61-64v. a.r.)

Zaskarżoną decyzją Dyrektor Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA, odmówił Z. W. prawa do zaliczenia do wysługi emerytalnej okresu pracy po ukończeniu 16. roku życia w gospodarstwie rolnym prowadzonym przez rodziców od 17 sierpnia 1976 roku do 30 czerwca 1979 roku oraz okresów prowadzenia indywidualnego gospodarstwa rolnego od 1 lipca 1979 roku do 30 września 1981 roku; od 1 października 1986 roku do 1 września 1988 roku; od 11 marca 1989 roku do 31 lipca 1989 roku oraz od 1 sierpnia 1989 roku do 31 lipca 1992 roku.

(decyzja –k. 80 a.r.)

Powyższe fakty Sąd ustalił na podstawie dokumentów zgromadzonych w aktach sprawy i aktach rentowych, którym dał wiarę w całości.

### **Sąd zważył co następuje:**

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Istota sporu w niniejszej sprawie sprowadza się do ustalenia czy okresy opłacania składki na ubezpieczenia społeczne rolników, okresy prowadzenia gospodarstwa rolnego po ukończeniu 16. roku życia przypadającego przed 1 lipca 1977 r. oraz okresy pracy w gospodarstwie rolnym po ukończeniu 16. roku życia przypadającego przed 1 stycznia 1983 r. mogą być zaliczone do okresu służby uprawniającego do podwyższenia świadczenia.

Na wstępie należy wskazać, iż Z. W. decyzją Dyrektora ZER z 13 lutego 2009r. została przyznana emerytura policyjna. Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 708 ze zm., dalej jako ustawa o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy), emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada **15 lat służby** w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej

Straży Pożarnej lub w Służbie Więziennej. Powyższe oznacza, że warunkiem nabycia prawa do emerytury policyjnej jest legitymowanie się 15 letnim okresem służby w jednostkach wymienionych w ustawie, a odwołujący spełnił powyższy warunek.

Okresy opłacania składek na ubezpieczenia społeczne rolników, okresy prowadzenia gospodarstwa rolnego po ukończeniu 16. roku życia przypadającego przez 1 lipca 1977 r. oraz okresy pracy w gospodarstwie rolnym po ukończeniu 16. roku życia przypadającego przed 1 stycznia 1983 r. nie są w myśl ustawy o emeryturach i rentach z FUS okresami składkowymi ani nieskładkowymi.

Stosownie do postanowień art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, przy ustalaniu prawa do **emerytury pracowniczej** oraz przy obliczaniu jej wysokości uwzględnia się następujące okresy:

- 1) okresy ubezpieczenia społecznego rolników, za które opłacono przewidziane w odrębnych przepisach składki,
- 2) przypadające przed dniem 1 lipca 1977 r. okresy prowadzenia gospodarstwa rolnego po ukończeniu 16 roku życia,
- 3) przypadające przed dniem 1 stycznia 1983 r. okresy pracy w gospodarstwie rolnym po ukończeniu 16 roku życia, jeżeli okresy składkowe i nieskładkowe, ustalone na zasadach określonych w art. 5-7 ustawy, są krótsze od okresu wymaganego do przyznania emerytury, w zakresie niezbędnym do uzupełnienia tego okresu

Jeżeli okresy składkowe i nieskładkowe, ustalone na zasadach określonych w art. 5-7 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, są krótsze od wymaganego do przyznania emerytury, w zakresie niezbędnym do uzupełnienia tego okresu. Literalne brzmienie tego przepisu wskazuje, że okresy prowadzenia gospodarstwa rolnego lub pracy w gospodarstwie rolnym, zalicza się jedynie w zakresie niezbędnym do uzupełnienia wymaganych ustawowo okresów składkowych i nieskładkowych przy ustalaniu prawa do danego świadczenia, tj. emerytury i renty z tytułu niezdolności do pracy **przyznanych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych**.

Odwołujący jednak nie miał przyznanej emerytury pracowniczej, tj. świadczenia przyznanego z FUS, ale emeryturę policyjną, przyznaną na podstawie przepisów ustawy z 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu funkcjonariuszy Policji (...). Przesłanki nabycia takiej emerytury określa art. 12 ustawy zaopatrzeniowej. Warunkiem koniecznym do uzyskania prawa do emerytury jest posiadanie 15 lat służby w formacjach wymienionych w jej tytule oraz okresów z nimi równorzędnych wymienionych w art. 13 tej ustawy, **nie dopuszczając uzupełniania wymaganej wysługi emerytalnej żadnymi innymi okresami**.

W rezultacie należy uznać, iż okresy pracy w gospodarstwie rolnym nie mogą być zaliczone do wysługi emerytalnej, od której zależy wysokość emerytury policyjnej. Wysokość świadczenia dla tego, kto wstąpił do służby przed 2 stycznia 1999 r., zależy m.in. od przebytych okresów składkowych i nieskładkowych podanych w ustawie emerytalnej. Nie ma wśród nich okresów prowadzenia gospodarstwa. Wysokość emerytury policyjnej dla osoby, która wstąpiła do służby przed 2 stycznia 1999 r., zależy m.in. od przebytych okresów składkowych i nieskładkowych wymienionych w ustawie emerytalnej. Wycisza je enumeratywnie art. 6 oraz 7 tej ustawy **i nie ma wśród nich okresów pracy w gospodarstwie rolnym**, za które opłacono składki na ubezpieczenie społeczne rolników. Okresy rolne wskazane w art. 10 ustawy emerytalnej i stanowią odrębną kategorię okresów uwzględnianych przy ustalaniu prawa do świadczeń oraz ich wysokości, których nie powołuje ustawa o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy służb mundurowych. Ponieważ nie są to ani okresy składkowe, ani nieskładkowe, nie można ich zaliczyć do wysługi emerytalnej, od której zależy wysokość emerytury policyjnej. Taką wykładnię przepisów, stosowaną przez organ emerytalny, potwierdza także orzecznictwo sądów powszechnych. W wyroku z 14 października 2009 r. (III AUa 451/09) Sąd Apelacyjny w Warszawie stwierdził, że przy ustalaniu wysokości emerytury policyjnej nie zalicza się do okresu służby w policji okresów opłacania składek na ubezpieczenie społeczne rolników wymienionych w art. 10 ustawy z 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z FUS.

To mając na uwadze, Sąd na podstawie art. 477<sup>14</sup> § 1 k.p.c. orzekł, jak w pkt 1 wyroku.

Sędzia Anna Przesmycka

(...)

Sędzia Anna Przesmycka