

Sygn. akt IV U 799/15

## WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 1 lutego 2016r.

Sąd Okręgowy w Siedlcach IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący SSO Elżbieta Wojtczuk

Protokolant	st. sekr. sądowy Marta Żuk
-------------	----------------------------

po rozpoznaniu w dniu 1 lutego 2016r. w Siedlcach na rozprawie

odwołania J. M.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w S.

z dnia 7 maja 2015 r. (Nr (...))

w sprawie J. M.

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w S.

o umorzenie należności z tytułu składek

**oddala odwołanie.**

Sygn. akt: IV U 799/15

## UZASADNIENIE

Decyzją z 7 maja 2015 r. nr (...) Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w S., działając na podstawie art. 83 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych w zw. z art. 1 ust. 13 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2012 r. o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność odmówił umorzenia należności z tytułu składek na:

a). ubezpieczenia społeczne – za m-c 09.1999 r., za m-c 11.1999 r., za okres od 03.2000 r. do 07.2000 r., od 10.2000 r. do 05.2001 r., za m-c 01.2004 r., za m-c 12.2004 r., za m-c 01.2005 r., od 01.2006 r. do 07.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 26 826,19 zł, w tym z tytułu składek – 11 115,34 zł, odsetek – 15 058,03 zł, dodatkowej opłaty – 520,82 zł, kosztów upomnienia – 132 zł;

b). ubezpieczenie zdrowotne – za m-c 09.1999 r., za m-c 11.1999 r., za okres od 03.2000 r. do 07.2000 r., od 10.2000 r. do 05.2001 r., za m-c 01.2004 r., za m-c 12.2004 r., za m-c 01.2005 r., od 01.2006 r. do 06.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 5889,09 zł, w tym z tytułu składek – 2322,91 zł, odsetek – 3443,61 zł, dodatkowej opłaty – 113,77 zł, kosztów upomnienia – 8,80 zł;

c). Fundusz Pracy - za okres od 04.2000 r. do 06.2000 r., od 01.2006 r. do 06.2006 r., za m-c 07.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 1052,05 zł, w tym z tytułu składek – 504,29 zł, odsetek – 530,81 zł, dodatkowej opłaty – 8,15 zł, kosztów upomnienia – 8,80 zł;

wskazując, że ubezpieczony w ciągu 12 miesięcy od uprawomocnienia się decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r. nie wykonał warunków umorzenia należności wymienionych w jej pkt I tj. nie spłacił należności z tytułu składek niepodlegających umorzeniu wraz z odsetkami.

Odwołanie od w/w decyzji złożył J. M. wnosząc o jej zmianę poprzez umorzenie należności z tytułu nieopłaconych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i Fundusz Pracy. W uzasadnieniu odwołania ubezpieczony wskazał, że bez własnej winy nie dokonał wpłaty do dnia 25 lutego 2015 r. składek niepodlegających umorzeniu i w związku z tym wniósł o przywrócenie terminu do ich zapłaty, względnie o rozłożenie ich na raty albo o odroczenie terminu ich płatności. Ubezpieczony argumentował swoje stanowisko tym, że nie miał wiedzy o upływie terminu do zapłaty niepodlegających umorzeniu składek, gdyż nie otrzymał decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r., a ponadto nie jest w stanie zapłacić jednorazowo większej kwoty, gdyż od marca 2015 r. pozostaje bez pracy, jak również ma problemy zdrowotne, które uniemożliwiają mu podjęcie zatrudnienia. Ubezpieczony wskazał również, że nie posiada żadnych oszczędności, majątku ruchomego czy nieruchomości, z którego sprzedaży mógłby pokryć przedmiotową kwotę (odwołanie k.1).

W odpowiedzi na odwołanie organ rentowy wniósł o jego oddalenie i zasądzenie od ubezpieczonego na rzecz organu rentowego kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych, powołując się na przepisy prawa i uzasadnienie zawarte w zaskarżonej decyzji (odpowiedź organu rentowego na odwołanie k.3-5).

### **Sąd ustalił, co następuje:**

Ubezpieczony **J. M.** dnia 25 września 2013 r. złożył do organu rentowego wnioski o umorzenie nieopłaconych składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, wypadkowe z tytułu prowadzenia przez niego pozarolniczej działalności gospodarczej za okres od 1 stycznia 1999 r. do 28 lutego 2009 r. wraz z należnymi od nich odsetkami za zwłokę, kosztami upomnienia i opłatami dodatkowymi, kosztami egzekucyjnymi wskazując, że od 30.06.2013 r. do 30.06.2015 r. zawiesił prowadzenie działalności gospodarczej (wniosek k. 2 akt organu rentowego).

Decyzją z dnia 15 stycznia 2014 r. organ rentowy na podstawie art. 1 ust. 8 ustawy z dnia 9 listopada 2012 r. o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność określił, iż według stanu na dzień 27 września 2013 r. umorzeniu będą podlegały należności z tytułu składek na:

a). ubezpieczenia społeczne – za m-c 09.1999 r., za m-c 11.1999 r., za okres od 03.2000 r. do 07.2000 r., od 10.2000 r. do 05.2001 r., za m-c 01.2004 r., za m-c 12.2004 r., za m-c 01.2005 r., od 01.2006 r. do 07.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 26 826,19 zł, w tym z tytułu składek – 11 115,34 zł, odsetek – 15 058,03 zł, dodatkowej opłaty – 520,82 zł, kosztów upomnienia – 132 zł;

b). ubezpieczenie zdrowotne – za m-c 09.1999 r., za m-c 11.1999 r., za okres od 03.2000 r. do 07.2000 r., od 10.2000 r. do 05.2001 r., za m-c 01.2004 r., za m-c 12.2004 r., za m-c 01.2005 r., od 01.2006 r. do 06.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 5889,09 zł, w tym z tytułu składek – 2322,91 zł, odsetek – 3443,61 zł, dodatkowej opłaty – 113,77 zł, kosztów upomnienia – 8,80 zł;

c). Fundusz Pracy - za okres od 04.2000 r. do 06.2000 r., od 01.2006 r. do 06.2006 r., za m-c 07.2006 r., od 05.2007 r. do 09.2007 r. w łącznej kwocie 1052,05 zł, w tym z tytułu składek – 504,29 zł, odsetek – 530,81 zł, dodatkowej opłaty – 8,15 zł, kosztów upomnienia – 8,80 zł. w punkcie II tej decyzji organ rentowy wskazał, iż warunkiem umorzenia w/w należności jest spłata należności niepodlegających umorzeniu w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji wraz z odsetkami naliczonymi do dnia wpłaty włącznie (decyzja z dnia 15.01.2014 r. – k.106-104 akt organu rentowego). Odpis powyższej decyzji został doręczony osobiście J. M. w dniu 24 stycznia 2014 r. (zwrotne poświadczenie odbioru decyzji z własnoręcznym podpisem ubezpieczonego k. 103 V akt organu

rentowego). Powyższa decyzja organu rentowego uprawomocniła się z dniem 25 lutego 2015 r. Pismami z dnia 4 marca 2014 r. i 17 listopada 2014 r. ubezpieczony informowany był ponadto przez organ rentowy, iż warunkiem umorzenia należności jest opłacenie wszystkich należności niepodlegających umorzeniu w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r. i wskazana została przez organ rentowy osoba zajmująca się sprawą ubezpieczonego (k.120-126 akt organu rentowego). Ubezpieczony został również poinformowany przez organ rentowy o wysokości zadłużenia niepodlegającego umorzeniu wskazując na rozprawie, że do zapłaty miał ok. 5000 zł (zeznania ubezpieczonego 11v). W piśmie z dnia 4 marca 2014 r. skierowanym do ubezpieczonego i Naczelnika Urzędu Skarbowego organ rentowy wskazał należności niepodlegające umorzeniu w kwocie 4275,83 zł (k.120-124).

Dnia 25 lutego 2015 r. upłynął termin na uregulowanie należności niepodlegających umorzeniu i do tego dnia ubezpieczony nie opłacił niepodlegających abolicji (bezsporne).

Decyzją z dnia 7 maja 2015 r. organ rentowy odmówił ubezpieczonemu umorzenia należności z tytułu składek wymienionych w punkcie I decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r. (decyzja k.132-130 akt organu rentowego).

### **Sąd zważył, co następuje:**

Odwołanie J. M. nie jest zasadne i nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2012 r. o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność (Dz.U. z 2012 r., poz. 1551) zwanej dalej „ustawą abolicyjną” na wniosek osoby podlegającej w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.):

1)która przed dniem 1 września 2012 r. zakończyła prowadzenie pozarolniczej działalności i nie prowadzi jej w dniu wydania decyzji, o której mowa w ust. 8,

2)innej niż wymieniona w pkt 1

- umarza się nieopłacone składki na te ubezpieczenia za okres od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. oraz należne od nich odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, koszty upomnienia, opłaty dodatkowe, a także koszty egzekucyjne naliczone przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

Zgodnie zaś z art. 1 ust. 6 ustawy abolicyjnej umorzenie należności, o których mowa w ust. 1, skutkuje umorzeniem nieopłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne i na Fundusz Pracy za ten sam okres oraz należnych od nich, za ten sam okres, odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

Zgodnie art. 1 pkt 10 ustawy abolicyjnej warunkiem umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6, jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji, o której mowa w ust. 13 pkt 1, niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 stycznia 1999 r., do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o którym mowa w ust. 2, oraz należnych od tych składek odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału ZUS, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego. Niepodlegające umorzeniu należności wymienione w ust. 10 podlegają spłacie w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji określającej warunki umorzenia.

Z materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie bezspornie wynika, że ubezpieczony dnia 24 stycznia 2014 r. odebrał osobiście odpis decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r. ustalającej warunki umorzenia należności z tytułu składek, został poinformowany przez organ rentowy o wysokości składek niepodlegających umorzeniu, które zobowiązany był uregulować w terminie 12 miesięcy od uprawomocnienia się decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r., co przyznał będąc przesłuchany w charakterze strony zeznając, że miał do zapłaty ok. 5000 zł. Ponadto dwukrotnie w pismach z dnia 4 marca 2014 r. i 17 listopada 2014 r. organ rentowy informował ubezpieczonego o konieczności spełnienia warunków umorzenia należności wskazanych w decyzji z dnia 15 stycznia 2014 r. Bezspornym jest również, że ubezpieczony w ustawowym terminie nie uregulował należności niepodlegających umorzeniu z tytułu składek figurujących na jego koncie. Trudna sytuacja finansowa i zdrowotna ubezpieczonego, który obecnie utrzymuje się z dochodów uzyskiwanych z umowy zlecenia i ma do spłaty kredyt w kwocie 30 000 zł nie czyni odwołania ubezpieczonego zasadnym, gdyż sąd ubezpieczeń społecznych nie ma podstawy prawnej do stosowania zasad współżycia społecznego. Sąd nie ma również możliwości rozłożenia ubezpieczonemu należności na raty, czy odroczenia terminu płatności tych należności, albo przywrócenia terminu do ich zapłaty, gdyż zakres i przedmiot rozpoznania sądowego wyznacza treść decyzji organu rentowego, zaś odwołanie musi dotyczyć tak określonego zakresu i przedmiotu. Decyzja zapada po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, a w późniejszym postępowaniu, wywołanym odwołaniem do sądu pracy i ubezpieczeń społecznych, zgodnie z systemem orzekania w sprawach z tego zakresu, sąd rozstrzyga o prawidłowości zaskarżonej decyzji. W sprawie, w której wniesiono odwołanie od decyzji organu rentowego, przedmiot sporu nie może więc wykraczać poza treść tej decyzji. W okolicznościach niniejszej sprawy kognicja sądu ogranicza się zatem do tego, czy organ rentowy zasadnie odmówił ubezpieczonemu umorzenia należności z tytułu nieopłaconych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i Fundusz Pracy.

Sąd uznał, że decyzja organu rentowego z dnia 7 maja 2015 r. została wydana zgodnie z art. 1 ust. 13 pkt 2 ustawy abolicyjnej.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Sąd na podstawie art. 477<sup>14</sup> § 1 kpc w oddalił odwołanie.