

*Sygn. akt VIII U 316/16*

## WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 8 lipca 2016 r.

**Sąd Okręgowy w Gliwicach VIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych**

**w składzie:**

<b>Przewodniczący:</b>	<b>SSO Joanna Smycz</b>
<b>Protokolant:</b>	<b>Justyna Jarzombek</b>

**po rozpoznaniu w dniu** 8 lipca 2016 r. w Gliwicach

**sprawy** J. K. (K.)

**przeciwko** Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

**o** umorzenie składek

**na skutek odwołania** J. K.

**od decyzji** Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

**z dnia** 29 grudnia 2015r. **nr** RED- (...)

**1.** zmienia zaskarżoną decyzję w ten sposób, że umarza odwołującemu J. K. należności z tytułu składek na:

- ubezpieczenia społeczne za okres od kwietnia 2007r. do kwietnia 2008r. w łącznej kwocie 11.680,35zł (jedenaście tysięcy sześćset osiemdziesiąt złotych 35/100) w tym z tytułu składek 6.508,35zł (sześć tysięcy pięćset osiem złotych 35/100) i odsetek 5.172zł (pięć tysięcy sto siedemdziesiąt dwa złote);

- Fundusz Pracy za okres od kwietnia 2007r. do kwietnia 2008r. w łącznej kwocie 927,83zł (dziewięćset dwadzieścia siedem złotych 83/100) w tym z tytułu składek 518,83zł (pięćset osiemnaście złotych 83/100) i odsetek 409zł (czteryście dziewięć złotych);

**2.** zasądza od Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z. na rzecz odwołującego kwotę 360zł (trzysta sześćdziesiąt złotych) tytułem zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

(-) SSO Joanna Smycz

Sygn. VIIIU 316/16

## UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 29 grudnia 2015 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z. odmówił umorzenia należności z tytułu składek płatnikowi składek J. K. :

na ubezpieczenia społeczne za okres od kwietnia 2007r do kwietnia 2008r w łącznej kwocie 11.680,35 zł, w tym:

- z tytułu składek 6.508,35 zł i odsetek 5172 zł,

na Fundusz Pracy za okres od kwietnia 2007r do kwietnia 2008r w łącznej kwocie 927,83zł, w tym:

- z tytułu składek w wysokości 518,83 zł i odsetek 409 zł,

Z uzasadnienia decyzji wynika, że płatnik składek w dniu 12 maja 2014r. roku wniósł o umorzenie należności z tytułu nieopłaconych składek w całości zadłużenia za okres objęty ustawą z dn. 9.11.2012r”o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność”. Na podstawie art. 1 ust. 10 tej ustawy warunkiem umorzenia należności wskazanych w decyzji jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji o której mowa w art. 13 pkt.1, niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne ubezpieczenia zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na fundusz emerytur pomostowych, za okres od dnia 1 stycznia 1999 roku do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o których mowa w ust. 2 oraz należnych od tych od składek odsetek za zwłokę, opłaty prolongacyjnej, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego. Niepodlegające umorzeniu należności w o których mowa w ust. 10 podlegają spłacie w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8 ustawy czyli decyzji określającej warunki umorzenia.

W niniejszej sprawie organ rentowy stwierdził ,że w okresie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji wnioskodawca nie uregulował należności z tytułu składek niepodlegających umorzeniu, jak i przedmiotowe należności nie zostały z rozłożone na raty.

J. K. w odwołaniu od decyzji wniósł o zmianę decyzji i umorzenie należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne za okres od kwietnia 2007r do kwietnia 2008r w łącznej kwocie 11.680,35 zł, oraz składek na Fundusz Pracy za okres od kwietnia 2007r do kwietnia 2008r w łącznej kwocie 927,83zł.Podniósł, że na dzień uprawomocnienia się decyzji z dn. 9.10.2014r. nie posiadał jakichkolwiek zaległości nie podlegających umorzeniu, gdyż został poinformowany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, że wg. stanu na dzień 27 października 2014r. na jego koncie brak jest zaległości niepodlegających umorzeniu. Zatem oczekiwał on wobec spełnienia wszystkich przesłanek na wydanie decyzji w przedmiocie umorzenia albowiem spełnił on wszelkie przesłanki wymagane ustawą z dn. 9.11.2012r do umorzenia należności.

Organ rentowy w odpowiedzi na odwołanie wniósł o oddalenie odwołania Dodatkowo podniósł, że decyzja z dnia 9.10.2014r.roku stała się decyzją prawomocną i ostateczną w dniu 14.11.2014r. roku, zatem termin 12 miesięcy należy liczyć od dnia uprawomocnienia się decyzji i przypada on na dzień 14.11.2015r. ZUS wskazał też, iż płatnik składek nie wystąpił do ZUS z wnioskiem o wyliczenie należności niepodlegających umorzeniu na podstawie ustawy abolicyjnej. Skoro odwołujący nie spełnił wszystkich przesłanek określonych w tzw. ustawie abolicyjnej, gdyż na jego koncie widniało zadłużenie nie podlegające abolicji należało odmówić umorzenia należności z tytułu składek .

### **Sąd ustalił następujący stan faktyczny:**

W dniu 12 maja 2014r. J. K. złożył wniosek o umorzenie w całości zadłużenia za okres objęty ustawą z dnia 9 listopada 2012 roku o umorzeniu należności powstałych w z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność. Od 2007r. prowadził on jednoosobową działalność jako mechanik samochodowy w Z., którą zakończył w roku 2014.

Organ rentowy w dn. 9 października 2014 roku wydał decyzję określającą jakie składki według stanu na dzień 12 maja 2014r. roku będą podlegały umorzeniu. W pkt 2 decyzji wskazano że warunkiem umorzenia należności jest spłata należności niepodlegających umorzeniu które należy uregulować w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się tej decyzji wraz z odsetkami liczonymi do dnia wpłaty włącznie. W decyzji nie wskazano wysokości tej należności.

Z uzasadnienia decyzji wynika, że warunkiem umorzenia należności jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji zaległości z tytułu niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Fundusz Emerytur Pomostowych za okres od 1 stycznia 1999 roku, do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o których mowa w ust. 2 oraz należnych od tych składek odsetek za zwłokę, opłaty prolongacyjnej kosztów upomnienia opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez Dyrektora Oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego. Warunek ten będzie również spełniony w przypadku rozłożenia na raty należności niepodlegających umorzeniu przed upływem 12-miesięcznego terminu. Decyzja została odebrana przez odwołującego w dniu 13 października 2014 roku.

Pismem z dn. 15.10.2014r. odwołujący wystąpił do ZUS o wykazanie należności, które nie podlegają umorzeniu. ( dowód ; pismo k.17)

ZUS w odpowiedzi na to pismo pismem z 27.10.2014r. poinformował ubezpieczonego, iż po rozliczeniu konta wg. stanu na dzień 27.10.2014r. na koncie brak jest zaległości niepodlegających umorzeniu zgodnie z treścią ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku .( dowód ; pismo z dn. 27.10.14r. k.18)

Następnie ZUS zaświadczeniem z dn.28.10.2014r. o braku wymagalności należności z tytułu składek potwierdził ten fakt , jednakże mimo tego nie wydał decyzji o umorzeniu należności ( dowód; zaświadczenie k.19)

W lutym 2014r. odwołujący założył nową działalność spółkę cywilną wraz z A. K..

Kiedy dostał kolejne pismo z ZUS z dn. 14 października 2015r. o uregulowaniu należności niepodlegających umorzeniu, wtedy upoważnił A. K. aby dowiedziała się o jakie zaległości chodzi. Zgodnie z informacją ZUS w dn. 26.10.2015r. wystosował do ZUS pismo z prośbą o podanie kwoty , która musi uregulować z tytułu nieopłaconych S.. Pomimo otrzymania pisma w dn.28.10.15r. ZUS dopiero pismem z dn. 27.11.2015r. poinformował ubezpieczonego o wysokości zaległych składek i było to po 0.01zł za każdy miesiąc od stycznia do października 2015r z funduszu ubezpieczeń społecznych, 279,41 zł z funduszu ubezpieczenia zdrowotnego za sierpień 2015r i 58,20 zł z funduszu Pracy za sierpień 2015r.-które to należności ubezpieczony uiścił w dn. 11.12.2015r.

W dniu 29 grudnia 2015r. roku wydano zaskarżoną decyzję.

Sąd ustalił stan faktyczny na podstawie akt organu rentowego , dokumentów złożonych przez ubezpieczonego (k.17-27),zeznań świadka A. K. (k.51),zeznań ubezpieczonego. (k. 51-52 a.s.) Dowodom tym Sąd dał wiarę.

### **Sąd zważył, co następuje:**

Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Warunki umorzenia należności z tytułu składek określone są w art. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2012 o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność (Dz.U. 2012 r, pozycja 1551) roku zgodnie z którym ;

Art. 1. 1. Na wniosek osoby podlegającej w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych

1) która przed dniem 1 września 2012 r. zakończyła prowadzenie pozarolniczej działalności i nie prowadzi jej w dniu wydania decyzji, o której mowa w ust. 8,

2) innej niż wymieniona w pkt 1

- umarza się nieopłacone składki na te ubezpieczenia za okres od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. oraz należne od nich odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, koszty upomnienia, opłaty dodatkowe, a także koszty

egzekucyjne naliczone przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

2. W przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 4 ustawy wymienionej w ust. 1, wniosek o umorzenie składa płatnik składek.

3. W przypadku, gdy płatnik, o którym mowa w ust. 2, zakończył prowadzenie pozarolniczej działalności, wniosek o umorzenie składa osoba, o której mowa w ust. 1.

4. Wniosek o umorzenie można złożyć w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

5. Jeżeli decyzję o podleganiu obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym lub decyzję o wysokości zadłużenia z tytułu składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 1, Zakład Ubezpieczeń Społecznych wyda po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, wniosek o umorzenie można złożyć w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się tej decyzji, chyba że termin określony w ust. 4 jest dłuższy.

6. Umorzenie należności, o których mowa w ust. 1, skutkuje umorzeniem nieopłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne i na Fundusz Pracy za ten sam okres oraz należnych od nich, za ten sam okres, odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

7. Umorzeniu podlegają również należności, o których mowa w ust. 1 i 6, które do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy zostały rozłożone na raty i nie zostały opłacone do dnia złożenia wniosku o umorzenie. Należności te podlegają wyłączeniu z umowy o rozłożeniu należności z tytułu składek na raty. Warunek, o którym mowa w ust. 10, uważa się za spełniony po opłaceniu pozostałych należności objętych umową.

8. Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję określającą warunki umorzenia, w której ustala także kwoty należności, o których mowa w ust. 1 i 6, z wyłączeniem kosztów egzekucyjnych.

9. W przypadku prowadzenia przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych albo wszczęcia po dniu złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, postępowania w sprawie podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu określonego w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy wymienionej w ust. 1 w odniesieniu do osób zgłoszonych do tych ubezpieczeń przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność albo spółki, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 4 ustawy wymienionej w ust. 1, postępowanie, o którym mowa w ust. 8, ulega zawieszeniu do dnia uprawomocnienia się decyzji w sprawie podlegania tym ubezpieczeniom.

10. Warunkiem umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6, jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji, o której mowa w ust. 13 pkt 1, niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 stycznia 1999 r., do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o którym mowa w ust. 2, oraz należnych od tych składek odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

11. Niepodlegające umorzeniu należności, o których mowa w ust. 10, podlegają spłacie w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8.

12. W przypadku, gdy w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8, niepodlegające umorzeniu należności, z wyłączeniem składek finansowanych przez ubezpieczonych niebędących płatnikami składek, zostaną rozłożone na raty albo zostanie odroczony termin ich płatności, warunek, o którym mowa w ust. 10, uważa się za spełniony po ich opłaceniu.

13. Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję o:

1) umorzeniu należności, o których mowa w ust. 1 i 6 - po spełnieniu warunku, o którym mowa w ust. 10, z uwzględnieniem ust. 7, 11 i 12, lub

2) odmowie umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6 - w przypadku niespełnienia warunku, o którym mowa w ust. 10, z uwzględnieniem ust. 7, 11 i 12.

14. W okresie od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 13, postępowanie egzekucyjne ulega zawieszeniu. Do postępowania egzekucyjnego nie stosuje się art. 823 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego

15. Bieg terminu przedawnienia należności, o których mowa w ust. 1, 6, 10 i 12, ulega zawieszeniu na okres od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 13.

16. Od decyzji, o których, mowa w ust. 8 i 13, przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i na zasadach określonych w art. 83 ust. 2, 3 i 5-7 ustawy wymienionej w ust. 1.

17. Zakład Ubezpieczeń Społecznych niezwłocznie przekazuje decyzję, o której mowa w ust. 13 pkt 1, dyrektorowi oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych jako organowi egzekucyjnemu, naczelnikowi urzędu skarbowego lub komornikowi sądowemu w celu wydania postanowienia o umorzeniu kosztów egzekucyjnych.

Bezspornym w sprawie jest, iż po otrzymaniu decyzji z dn. 9.10.14r ubezpieczony pismem z dn. 15.10.2014r. wystąpił do ZUS o wykazanie należności, które nie podlegają umorzeniu a ZUS pismem z 27.10.2014r. poinformował ubezpieczonego, iż po rozliczeniu konta wg. stanu na dzień 27.10.2014r. na koncie brak jest zaległości niepodlegających umorzeniu zgodnie z treścią ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku a następnie ZUS zaświadczeniem z dn.28.10.2014r. o braku wymagalności należności z tytułu składek potwierdził ten fakt , jednakże mimo tego nie wydał decyzji o umorzeniu należności pomimo spełnienia przesłanek z art.13 ust. 1 ustawy j.w. do wydania tej decyzji.

Zaświadczeniem z dn. 28 października 2014r. ZUS wyjaśnił ostatnią okoliczność niezbędną do wydania decyzji o umorzeniu a zatem zgodnie z art. 118 ust. 1 ustawy z dn. 17.12.1998r. o emeryturach i rentach z FUS -najpóźniej w dniu 28 listopada 2014r winien wydać decyzję o umorzeniu należności ,gdyż zostały spełnione na ten dzień wszystkie warunki wymienione w decyzji o warunkach umorzenia z dn. 9.10.2014r.

Zupełnie zatem bezpodstawnym było oczekiwanie przez ZUS z wydaniem tej decyzji do dnia 29.12.2015r.

**Należy z całą stanowczością podkreślić , że płatnik składek wbrew twierdzeniom ZUS zawartym w odpowiedzi na odwołanie zwrócił się do organu rentowego z wnioskiem o podanie wysokości należności z tytułu zaległych składek niepodlegających umorzeniu . Wniosek taki można potraktować jako wniosek o wydanie decyzji ustalającej zaległość z tytułu składek. Okoliczność zwrócenia się do organu rentowego o wskazanie składek niepodlegających umorzeniu została wykazana przez płatnika. J. K. taką okoliczność wykazał przedkładając pismo organu rentowego z dn. 27. (...), o braku zaległości niepodlegających umorzeniu zgodnie z treścią ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku ( wydane na jego wniosek z dn. 15.10.2014r.) i zaświadczenie ZUS z dn.28.10.2014r. . o braku wymagalności należności z tytułu składek.**

W związku z tym należało przyjąć ,że z dn. 28.11.2014r zostały spełnione wszelkie przesłanki z art. 13 ust.1 ustawy j.w. w zw. z art.118 ust.1 ustawy emerytalnej do wydania decyzji o umorzeniu należności w kwotach wskazanych w decyzji z dn. 9.10.14r o warunkach umorzenia co skutkuje na mocy art. 477 § 2 kpc. orzeczeniem jak w pkt. 1 sentencji wyroku.

O kosztach orzeczono na podstawie art. 98 kpc w związku § 15 ust.1 i § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015r. (DZ.U.2015.1800)r. w sprawie opłat za czynności adwokackie.

(-) SSO Joanna Smycz