

Sygn. akt IV U 189/17

WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 27 czerwca 2017 roku

Sąd Rejonowy IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Toruniu

w składzie: Przewodniczący: SSR Alina Kordus – Krajewska

Protokolant: stażysta Izabela Tarkowska

po rozpoznaniu w dniu 27 czerwca 2017 roku

sprawy z odwołania T. D.

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddziałowi w T.

o zasiłek chorobowy

w związku z odwołaniem od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w T.

z dnia 22 marca 2017 roku

orzeka:

I. Zmienia zaskarżoną decyzję Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w T.

z dnia 22 marca 2017 roku w ten sposób, że stwierdza, iż nie ma podstaw do obniżenia wysokości zasiłku chorobowego ubezpieczonego T. D. o 25% za okres od dnia 17 lutego 2017 roku do dnia 23 lutego 2017 roku.

Sygn. akt IV U 189/17

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 22 marca 2017r. (...) Oddział w T. powołując się na przepis art. 61 ust.1 pkt. 2 lit. b, art. 62 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 25.06.1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. 2016 r. poz. 372 ze zm.)w brzmieniu obowiązującym przed 1 stycznia 2016 r , art. 23 ust. 2 ustawy z 15 maja 2015 r, o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1066 ze zm.) obniżył odwołującemu wysokość zasiłku chorobowego o 25% za okres od 17.02.2017 r. do 23.02.2017 r. w związku z przekroczeniem 7 dniowego terminu do dostarczenia zwolnienia lekarskiego.

Ubezpieczony T. D. złożył odwołanie od decyzji i wskazał ,że zwolnienie zostało dostarczone w terminie . Wyjaśnił ,że w tym czasie przebywała w szpitalu.

W odpowiedzi na odwołanie organ rentowy wniósł o oddalenie odwołania. Powołując się na przepisy wskazano w decyzji podniesiono ,że ubezpieczony, któremu zasiłki wypłaca Zakład Ubezpieczeń Społecznych, dostarcza zaświadczenie lekarskie płatnikowi zasiłku w ciągu 7 dni od jego otrzymania. Jeśli zaświadczenie lekarskie nie zostanie dostarczone w tym terminie, zasiłek za okres od 8 dnia orzeczonej niezdolności do pracy do dnia dostarczenia zaświadczenia lekarskiego ulega obniżeniu o 25%. Jeśli jednak ubezpieczony nie dostarczył zaświadczenia lekarskiego w tym terminie z przyczyn niezależnych od niego, zasiłek chorobowy nie jest obniżony o 25%.

Wskazano, że w dniu 15 lutego 2017 r. wnioskodawca otrzymał zaświadczenie lekarskie na druku ZUS ZLA, seria (...), które potwierdzało niezdolność wnioskodawcy do pracy z powodu choroby w okresie od 10.02.2017 r. do 24.02.2017r. Powyższe zaświadczenie zostało doręczone organowi rentowemu 23 lutego 2017 r. tj. po upływie 7 dni od daty jego otrzymania. Wnioskodawca nie wyjaśnił dlaczego zaświadczenie lekarskie zostało doręczone w późniejszym terminie. Mając na uwadze powyższe organ rentowy obniżył zasiłek chorobowy o 25% za okres od 17.02.2017 r. do 23.02.2017 r.

Sąd ustalił co następuje:

Ubezpieczony T. D. prowadzi działalność gospodarczą. Przebywał w Szpitalu Miejskim w T. w okresie od 10 lutego 2017r. do 15 lutego 2017r. na Oddziale Chirurgii Ogólnej, Onkologicznej i Naczyń. Pobyt był związany z bólami żołądka i kręgosłupa. Był także konsultowany kardiologicznie.

Dowód: zaświadczenie z leczenia szpitalnego k.24 akt sprawy, przesłuchanie ubezpieczonego –protokół elektroniczny z dnia 27 czerwca 2017r. -00:09:27-00:22:23

Ubezpieczony otrzymał w dniu 15 lutego 2017r. na druku ZUS ZLA kopię zaświadczenia lekarskiego - seria (...), które potwierdzało niezdolność wnioskodawcy do pracy z powodu choroby w okresie od 10.02.2017 r. do 24.02.2017r. Ubezpieczony wiedział, że druk ZUS ZLA należy dostarczyć do organu rentowego (ZUS) w ciągu 7 dni.

Z uwagi na złe samopoczucie początkowo nie interesował się zwolnieniem. Po pewnym czasie ustalił, że zaświadczenie lekarskie nie zostało prawidłowo wypisane. W piątek lub w poniedziałek po otrzymaniu zaświadczenia lekarskiego ubezpieczony poszedł do szpitala w celu jego poprawienia. Lekarz wpisał datę wystawienia zwolnienia wpisując na kopii w rubryce 22 długopisem datę 15.02.2017r. Na druku ZUS ZLA(kopii) lekarz napisał także popr. w pt. 22 i złożył dodatkowy podpis z pieczęcią obok opisu.

Zaświadczenie lekarskie zostało doręczone organowi rentowemu 23 lutego 2017 r. Ubezpieczony nie dołączał wraz ze zwolnieniem wyjaśnień co do daty dostarczenia zwolnienia, organ rentowy także o to nie wzywał.

Organ rentowy obniżył zasiłek chorobowy o 25% za okres od 17.02.2017 r. do 23.02.2017 r.

Dowód:, przesłuchanie ubezpieczonego –protokół elektroniczny z dnia 27 czerwca 2017r. -00:09:27-00:22:23, zaświadczenie lekarskie, zaświadczenie płatnika składek, decyzja z dnia 22 marca 2017r. w aktach ZUS

Sąd zważył co następuje:

Sąd ustalił stan faktyczny w oparciu o dokumenty zgromadzone w aktach sprawy i w aktach ZUS oraz w oparciu o przesłuchanie ubezpieczonego. Wiarygodność dokumentów nie była kwestionowana przez strony. Sąd dał wiarę zeznaniom ubezpieczonego w zakresie w jakim korespondują z całością zebranego materiału dowodowego, są logiczne i spójne.

Organ rentowy wydając sporną decyzję powołał się na przepis art. 61 ust.1 pkt. 2 lit. b, art. 62 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 25.06.1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. 2016 r. poz. 372 ze zm.)w brzmieniu obowiązującym przed 1 stycznia 2016 r, art. 23 ust. 2 ustawy z 15 maja 2015 r, o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1066 ze zm.)

W myśl Art. 23. 1 i 2 ustawy z 15 maja 2015 r, o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1066 ze zm.) Lekarze, lekarze dentyści, felczerzy i starsi felczerzy upoważnieni do wystawiania zaświadczeń lekarskich o czasowej niezdolności do pracy z powodu choroby, pobytu w szpitalu albo innym zakładzie leczniczym podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne albo konieczności osobistego sprawowania opieki nad chorym członkiem rodziny, zwanych dalej "zaświadczeniami lekarskimi", mogą

wystawiać zaświadczenia lekarskie zgodnie z przepisami ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, nie dłużej niż do 30 czerwca 2018r.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, lekarz, lekarz dentyista, felczer lub starszy felczer wystawiający zaświadczenia lekarskie informują ubezpieczonego o konieczności doręczenia zaświadczenia lekarskiego odpowiednio płatnikowi zasiłku lub płatnikowi składek w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania. Przepisy art. 62 ustawy, o której mowa w art. 1, stosuje się w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Z powyższych przepisów wynikało, że ubezpieczony, któremu zasiłki wypłaca Zakład Ubezpieczeń Społecznych, dostarcza zaświadczenie lekarskie płatnikowi zasiłku w ciągu 7 dni od jego otrzymania. Jeśli zaświadczenie lekarskie nie zostanie dostarczone w tym terminie, zasiłek za okres od 8 dnia orzeczonej niezdolności do pracy do dnia dostarczenia zaświadczenia lekarskiego ulega obniżeniu o 25%. Jeśli jednak ubezpieczony nie dostarczył zaświadczenia lekarskiego w tym terminie z przyczyn niezależnych od niego, zasiłek chorobowy nie jest obniżony o 25%.

W ocenie sądu w/w przepisy prawidłowo zostały przywołane przez organ rentowy, lecz ocena stanu faktycznego nie dawała podstaw do obniżenia ubezpieczonemu zasiłku chorobowego.

Po pierwsze trzeba wskazać, że ubezpieczony przyznał przez sądem, że w szpitalu przebywał tylko w okresie od 10 lutego 2017r. do 15 lutego 2017r. Zatem złożenie zwolnienia lekarskiego do ZUS w dniu 23 lutego 2017r. nastąpiło z przekroczeniem 7 dniowego terminu. Jednakże jak wynika z treści druku ZUS ZLA było ono uzupełniane w rubryce 22 w zakresie daty wystawienia zwolnienia. Do ZUS dostarczono kopię zaświadczenia lekarskiego, którą otrzymał ubezpieczony. Na kopii druku widać, że rubryka 22 była pusta. Lekarz uzupełniając zwolnienie wpisał na kopii długopisem datę 15.02.2017r.-datę wystawienia zwolnienia w rubryce 22. Pozostałe rubryki co widać na zaświadczeniu lekarskim były już wcześniej wypisane. Na zwolnieniu lekarz napisał także popr. w pt. 22 i złożył dodatkowy podpis z pieczętką obok opisu. Z uwagi na fakt, że okoliczność co było poprawiane wynika z opisu lekarza na zaświadczeniu lekarskim, wniosek organu rentowego o zwrócenie się w tym zakresie do szpitala jako zbędny, został oddalony.

Trzeba także zwrócić uwagę, że organ rentowy posiada oryginał spornego zaświadczenia lekarskiego - ZUS ZLA seria (...), które potwierdzało niezdolność wnioskodawcy do pracy z powodu choroby w okresie od 10.02.2017 r. do 24.02.2017r., gdyż Zakład Ubezpieczeń Społecznych prowadzi rejestr zaświadczeń lekarskich zawierający dane i informacje, o których mowa w art. 55 ust. 3 oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych przechowuje zaświadczenie lekarskie przez okres 3 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym je wystawiono.(art. 55b. 1. 2. ustawy z dnia 25.06.1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa)

W ocenie sądu skoro zaświadczenie lekarskie było niepełne to starania ubezpieczonego o jego uzupełnienie nie można ocenić za zbędne i skutkujące obniżeniem zasiłku chorobowego. Wskazuje się, w piśmiennictwie, że przyczyny "niezależne" to przyczyny "usprawiedliwione" (I. Jędrasik-Jankowska, Pojęcia i konstrukcje prawne..., s. 398). Jest oczywiste, że data wystawienia zwolnienia jest niezbędnym elementem zaświadczenia lekarskiego, co usprawiedliwia działania podejmowane przez ubezpieczonego celem jego uzupełnienia.

Art. 55. 1. ustawy z dnia 25.06.1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. 2016 r. poz. 372 ze zm.)wskazuje, że zaświadczenie lekarskie jest wystawiane w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, zgodnie ze wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego udostępnionego bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.2. Wystawiający zaświadczenie lekarskie przekazuje zaświadczenie lekarskie na elektroniczną skrzynkę podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

3. Zaświadczenie lekarskie zawiera:1) identyfikator i datę wystawienia zaświadczenia lekarskiego;

Zgodnie zaś z art. 55 a ust.7 cyt. ustawy w przypadku gdy wystawienie zaświadczenia lekarskiego w formie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 55 ust. 1, nie jest możliwe, w szczególności w przypadku braku możliwości dostępu do Internetu lub braku możliwości opatrzenia zaświadczenia lekarskiego kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, wystawiający zaświadczenie lekarskie w dniu badania przekazuje ubezpieczonemu zaświadczenie lekarskie wystawione na formularzu zaświadczenia lekarskiego wydrukowanym z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 55 ust. 1, zawierające dane i informacje, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 1-8 i 10, opatrzone jego podpisem i pieczętą. Dane i informacje, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 2, 3 i 10, oraz dane i informacje dotyczące daty urodzenia członka rodziny i stopnia jego pokrewieństwa lub powinowactwa z ubezpieczonym, o których mowa w art. 55 ust. 3 pkt 8, wystawiający zaświadczenie lekarskie uzyskuje od ubezpieczonego.

Trzeba podnieść ,że zaświadczenie lekarskie zostało dostarczone do organu rentowego w ciągu 7 dni od jego poprawienia. Poprawa nastąpiła w piątek 17.02. lub w poniedziałek 20.02.2017r. Powyższe daty podawane przez ubezpieczonego były logiczne , gdyż jak zeznał ubezpieczony początkowo nie interesował się zwolnieniem z uwagi na złe samopoczucie. Trzeba wskazać ,że nawet , gdyby zaświadczenie lekarskie zostało poprawione następnego dnia po otrzymaniu to termin 7 dni zostałby zachowany.

Co do złego samopoczucia ubezpieczonego jako okoliczności usprawiedliwiającej przekroczenie terminu to nie była poparta innymi dowodami. Ubezpieczony posiadał zwolnienie do 24 lutego 2017r., lecz wskazano na nim także ,że może chodzić(rubryka 5) Jak wynika także z zeznań ubezpieczonego była osoba którą mógł i posłużył się w celu dostarczenia zwolnienia do ZUS. Powyższe nie zmienia jednak rozważań sądu w zakresie braku podstaw obniżenia zasiłku chorobowego z przyczyn , które omówiono uprzednio.

Mając powyższe na uwadze Sąd zmienił zaskarżoną decyzję organu rentowego stwierdzając ,że nie było podstaw do obniżenia zasiłku chorobowego za okres od 17.02.2017r. do dnia 23.02.2017r.