

Sygn. akt VI U 2849/14

## WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 9 czerwca 2015 r.

Sąd Okręgowy w Bydgoszczy VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący SSO Janusz Madej

Protokolant st. sekr. sądowy Dorota Hańc

po rozpoznaniu w dniu 9 czerwca 2015 r. w Bydgoszczy na rozprawie

odwołania: A. W. (1)

od decyzji : Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w B.

z dnia 16 października 2014 r. znak: 040000/6111/2014/004041462/I

w sprawie: A. W. (1)

przeciwko: Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddziałowi w B.

o odsetki

**I** zmienia zaskarżoną decyzję w ten sposób, iż przyznaje ubezpieczonej A. W. (1) prawo do odsetek w wysokości ustawowej w okresie od 5 września 2014 r. do 15 września 2014 r. od świadczeń rentowych należnych jej za okres od 17 sierpnia 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r. ,

**II** oddala odwołanie w pozostałej części.

Sygn. akt VIU 2849/14

## UZASADNIENIE

(...):20:44.618] Uzasadnienie wyroku. We wniosku z dnia 5 października dwa tysiące dzie..., czternastego roku ubezpieczona A. W. (2), wniosek zło..., złożony 7 października 2014 roku w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych ubezpieczona A. W. (2) zwróciła się do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w B. o wypłatę odsetek ustawowych od niewypłaconej w terminie renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy. Zaskarżoną decyzją z dnia 16 października 2014 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w B. na podstawie artykułu 118 Ustawy z dnia 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, tekst jednolity Dziennik Ustaw z 2013 roku pozycja 1440 oraz artykułu 85 Ustawy z dnia 13 października 1998 roku o systemie ubezpieczeń społecznych, tekst jednolity Dziennik Ustaw z 2013 roku, pozycja 1442 ze zmianami odmówił ubezpieczonej prawa do odsetek z przyczyn podanych w uzasadnieniu decyzji. W szczególności organ rentowy wskazał, iż zgodnie z artykułem 118 powołanej ustawy emerytalno-rentowej organ rentowy wydaje decyzję w sprawie prawa do świadczenia lub ustalenia jego wysokości po raz pierwszy w ciągu 30 dni od wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania tej decyzji. W razie ustalenia prawa do świadczenia lub jego wysokości orzeczeniem organu odwoławczego za dzień wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji uważa się również dzień wpływu prawomocnego orzeczenia organu odwoławczego. Organ rentowy wskazywał, że wyrokiem Sądu Okręgowego Sądu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych z dnia 5 czerwca 2014 roku, który wpłynął do organu rentowego w dniu 5 sierpnia 2014 roku przyznano

ubezpieczonej prawo do renty. Natomiast wyjaśnieniem ostatniej okoliczności w takiej sytuacji niezbędnej do wydania decyzji było oświadczenie ubezpieczonej z dnia 26 sierpnia 2014 roku. Decyzja została wydana w dniu 8 września 2014 roku. Należność przekazana na rachunek bankowy w dniu 5 września 2014 roku a zatem 30-dniowy termin na wydanie decyzji i dokonanie wypłaty został zachowany. Organ rentowy podkreślał również, że ponieważ organ odwoławczy nie orzekł o odpowiedzialności organu rentowego za opóźnienie w ustaleniu lub w wypłacie świadczenia ani o odsetkach, odsetki za opóźnienie nie przysługują. Odwołanie od tej decyzji wniosła ubezpieczona domagając się jej zmiany i przyznania prawa do odsetek. Ubezpieczona wskazywała na to, że postępowanie o świadczenie trochę trwało długo. Zmuszona była ponosić wydatki życiowe. ZUS wiedział o wyroku 5 czerwca 2014 roku jednak zwlekał z wypłaceniem zaległego świadczenia, które ubezpieczona otrzymała dopiero 15 września 2014 roku, czyli ponad rok po terminie, w którym złożyła wniosek o przyznanie prawa do renty. Ostatnią okolicznością, na którą powoływał się ZUS w swojej decyzji odmownej było złożenie przeze mnie oświadczenia o poprawności adresu i numeru konta bankowego. W związku z faktem, że Zakład Ubezpieczeń Społecznych nie przyznał prawa do renty ubezpieczonej a następnie świadomie przeciągnął termin wypłacenia należnych świadczeń ubezpieczona wnosila o uwzględnienie swojego odwołania. Organ rentowy w odpowiedzi na odwołanie wnosil o jego oddalenie powołując argumentacją przedstawioną w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji. Sąd Okręgowy ustalił i rozważył, co następuje. Okoliczności faktyczne rozpoznawanej sprawy nie były między stronami sporne. Na podstawie akt w sprawie tutejszego Sądu Okręgowego o sygnaturze VI U 3180/13 z odwołania A. W. (2) od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych odmawiającej przyznania prawa do renty Sąd Okręgowy ustalił, iż wyrokiem z dnia 5 czerwca 2014 roku Sąd Okręgowy w Bydgoszczy VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych zmienił decyzję Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w B. z dnia 26 września 2013 roku numer (...) i przyznał A. W. (2) prawo do renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy poczynawszy od 17 sierpnia 2013 roku do 31 grudnia 2014 roku. W punkcie 2 tego wyroku Sąd Okręgowy stwierdził, że organ rentowy nie ponosi odpowiedzialności za nieustalenie ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji. Zgodnie z artykułem 365 paragrafem 1 Kodeksu postępowania cywilnego orzeczenie prawomocne wiąże nie tylko strony i Sąd, który je wydał, lecz również inne Sądy oraz inne organy państwowe i organy administracji publicznej a w wypadkach w ustawie przewidzianych także inne osoby. W związku z tym prawomocny wyrok, a w szczególności punkt 2 tego wyroku wiązał Sąd Okręgowy w niniejszej sprawie w zakresie braku odpowiedzialności organu rentowego za nieustalenie ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji, ale tylko do dnia wydania tego wyroku, co wynika z istoty tego orzeczenia, gdyż Sąd Okręgowy nie mógł orzekać o odpowiedzialności organu rentowego po dniu wyrokowania. W związku z tym w punkcie 2 ogłoszonego w dniu dzisiejszym wyroku Sąd oddalił odwołanie w zakresie roszczeń, które o odsetki, które dotyczyłyby, które, które zgłosiła ubezpieczona w swoim wniosku z dnia 5 października 2014 roku gdzie ubezpieczona wskazywała, iż wnosi o wypłacenie odsetek za zwłokę w ustalonym ustawowo wymiarze poczynawszy od dnia 17 sierpnia 2013 roku. W tym zakresie odwołanie nie zasługiwało na uwzględnienie gdyż punkt 2 wyroku Sądu Okręgowego w Bydgoszczy z dnia 5 czerwca 2014 roku wydany w sprawie VI U o sygnaturze VI U 3180/13 przesądzał, że do dnia wyrokowania organ rentowy odpowiedzialności za nieustalenie ostatniej okoliczności istotnej dla wydania decyzji nie ponosi. Dlatego na podstawie artykułu 477 ze znacznikiem 14 paragraf 2 Kodeksu postępowania cywilnego, w związku z artykułem 118 i osiem..., Ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i artykułem 85 Ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych Sąd Okręgowy oddalił w tym zakresie odwołanie. Sąd Okręgowy w niniejszej sprawie kontrolował także postępowanie organu rentowego, które miało miejsce po wydaniu wyroku z dnia 5 czerwca 2014 roku. Na podstawie akt sprawy, co zresztą było okolicznością niesporną między stronami Sąd Okręgowy ustalił, że...

[koniec części 00:30:46.000] (...)\_02

[Przewodniczący 00:30:46.202] Odpis prawomocnego wyroku z dnia 5 czerwca 2014 roku organ rentowy otrzymał 5 sierpnia 2014 roku. W ocenie Sądu Okręgowego w takiej sytuacji zastosowanie w sprawie miał ustęp 1a artykułu 118-go Ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych dla oceny, czy organ rentowy ponosi odpowiedzialność, bądź nie, za nieustalenie ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji. Przepis ten stanowi, zresztą jego treść powołana była również w zaskarżonej decyzji, w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji, iż w razie ustalenia prawa do świadczenia lub jego wysokości orzeczeniem organu odwoławczego, za dzień wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji uważa się również dzień wpływu prawomocnego orzeczenia organu odwoławczego, jeżeli organ rentowy nie ponosi odpowiedzialności za nieustalenie ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji. Zatem przepis ten przesądza o tym, iż ostatnim dniem wyjaśnienia, iż dniem

wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji, w przypadku ustalenia prawa do świadczenia lub jego wysokości orzeczeniem od Sądu, jest dzień wpływu prawomocnego orzeczenia organu odwoławczego, jeżeli organ rentowy nie ponosi odpowiedzialności za nieustalenie ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji. Zatem organ rentowy miał 30 dni, zgodnie z ustępem 1-ym artykułu 118-go, na wydanie w sprawie decyzji i, realizującej postanowienia wyroku i wypłacenie świadczeń. Tym, termin ten upływał zatem 4 września 2014 roku i do tego dnia świadczenia ubezpieczonej powinny zostać wypłacone. Sąd nie podzielił stanowiska organu rentowego, iż po doręczeniu prawomocnego wyroku należało jeszcze ustalać inne okoliczności niezbędne do wydania decyzji. Były to czynności czysto techniczne, które organ rentowy mógł zrealizować w ciągu 30-tu dni i w ciągu 30-tu dni od doręczenia prawomocnego wyroku zrealizował, natomiast decyzję wydał po dniu 4 września 2014 roku, a więc po upływie 30-tu dni od wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji, którą, którym to wyjaśnieniem było doręczenie organowi rentowemu prawomocnego wyroku Sądu Okręgowego. W takiej sytuacji należy i do takiego stanu faktycznego należy zastosować artykuł 85-ty ustęp 1-szy Ustawy systemowej, zgodnie z którym, jeżeli zakład w terminach przewidzianych w o..., w przepisach określających zasady przyznawania i wypłacania świadczeń pieniężnych z ubezpieczeń społecznych lub świadczeń zleconych do wypłaty na mocy odrębnych przepisów, albo umów międzynarodowych, nie ustalił prawa do świadczenia lub nie wypłacił tego świadczenia, jest obowiązany do wypłaty odsetek od tego świadczenia w wysokości odsetek ustawowych określonych przepisami prawa cywilnego. Nie dotyczy to przypadku, gdy opóźnienie w przyznaniu lub wypłaceniu świadczenia jest następstwem okoliczności, za które zakład nie ponosi odpowiedzialności. Zgodnie z ustępem 2-gim artykułu 85-go Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w porozumieniu z Ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa w drodze rozporządzenia szczegółowe zasady wypłacania odsetek. Te szczegółowe zasady wypłacania odsetek określone zostały w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 lutego 1999 roku w sprawie szczegółowych zasad wypłacania odsetek za opóźnienie w ustalaniu lub wypłacie świadczeń z ubezpieczeń społecznych, Dziennik Ustaw numer 12, pozycja 104. Zgodnie z tym rozporządzeniem, z paragrafem 2-im ustępem 1-ym i 2-im oraz ustępem 3-im, odsetki wypłaca się za okres od dnia następującego po upływie terminu na ustalenie prawa do świadczeń lub ich wypłaty przewidzianego w przepisach określających zasady przyznawania i wypłacania świadczeń do dnia wypłaty świadczeń, przy czym okres opóźnienia w ustalaniu prawa do świadczeń i ich wypłacie, dla których przepisy określające zasady ich przyznawania i wypłacania przewidują termin na wydanie decyzji, liczy się od dnia następującego po upływie terminu na wydanie decyzji. Z uwagi na to, iż w niniejszej sprawie ren..., świadczenie rentowe ustalone było dla ubezpieczonej po raz pierwszy, co wynika z akt sprawy Sądu Okręgowego w Bydgoszczy o sygnaturze VI U 3180/13, organ rentowy wydaje decyzję w sprawie prawa do świadczenia lub ustalenia jego wysokości po raz pierwszy w ciągu 30-tu dni od wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania de..., decyzji. W ocenie Sądu Okręgowego, skoro ostatnim dniem, skoro dniem wyjaśnienia ostatniej okoliczności niezbędnej do wydania decyzji był zgodnie z ustępem 1a artykułu 118-go dzień wpływu do organu rentowego prawomocnego orzeczenia organu odwoławczego, to świadczenie dla ubezpieczonej wymagalne do dnia wydania zaskarżonej, do dnia wydania decyzji o przyznaniu renty realizującej postanowienia prawomocnego wyroku, powinno zostać wypłacone do dnia 4 września 2014 roku, czyli w ciągu 30-tu dni od daty wpływu wyroku. Skoro organ rentowy, w ocenie Sądu Okręgowego, opóźnił się w tej wypłacie w okresie od 5 września 2014 roku do dnia 15 września 2014 roku, należało zmienić zaskarżoną decyzję na podstawie artykułu 477 ze znaczką 14 paragraf 2 Kodeksu postępowania cywilnego w związku z powołanymi przepisami prawa materialnego i wypłacić poprzez zobowiązanie organu rentowego do wypłacenia ubezpieczonej odsetek wskazanych w punkcie 1-szym wyroku. Zgodnie z paragrafem 2-im powołanego Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 lutego 1999 roku, odsetki wypłaca się za okres od dnia następującego po upływie terminu do ustalenia prawa do świadczeń lub ich wypłaty, zgodnie z paragrafem 2-im ustępem 1-ym przewidzianego w przepisach określających zasady przyznawania i wypłacania świadczeń do dnia wypłaty świadczeń. Na tym wygłoszenie uzasadnienia zakończono.