

Sygn. akt VI U 64/17

WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 13 lutego 2018 r.

Sąd Rejonowy dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący: SSR Małgorzata Kryńska - Mozolewska

Protokolant: starszy protokolant sądowy Marzena Szablewska

po rozpoznaniu w dniu 13 lutego 2018 r. w Warszawie na rozprawie

sprawy z odwołania A. T.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych(...) w W. z dnia (...)znak: (...)

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych (...)w W.

o odsetki

zmienia zaskarżoną decyzję w ten sposób, że przyznaje odwołującej A. T. prawo do odsetek za opóźnienie za okres 4 marca 2014 roku do 2 stycznia 2017 roku w związku z brakiem wypłaty należnego zasiłku chorobowego w wysokości 100% (stu procent) podstawy wymiaru.

Sygn. akt VI U 64/17

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia (...) (znak sprawy (...)) Zakład Ubezpieczeń Społecznych (...)w W. uznał, że odwołująca zachowuje prawo do zasiłku chorobowego za okres od 01.09.2013 r do 12.20.2013 r z tytułu zatrudnienia w (...), (...), przejął wypłatę zasiłku chorobowego od płatnika składek na podstawie decyzji Dyrektora (...) ZUS w W., uznał, że brak jest podstaw do wypłaty odsetek za opóźnienie w wypłacie należnego zasiłku chorobowego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. W uzasadnieniu decyzji organ rentowy wskazał, że w związku z ogłoszoną upadłością płatnik składek nie dokonał T. A. wypłaty zasiłku chorobowego za okres od 01.09.2013 r do 12.20.2013 r. Dyrektor (...)ZUS wyraził zgodę na przejęcie w drodze wyjątku wypłaty świadczeń niezrealizowanych przez zakład pracy. W związku z powyższym (...) ZUS dokonał w dniu 02.01.2017 r wypłaty zasiłku chorobowego za okres od 01.09.2013 r do 12.20.2013 r. Z uwagi na fakt, że do wypłaty świadczenia zobowiązany był zakład pracy ZUS nie ponosi odpowiedzialności za opóźnienie w jego wypłacie. Zatem z roszczeniem o wypłatę odsetek odwołująca powinna wystąpić do płatnika składek.

A. T. odwołała się od powyższej decyzji żądając odsetek za zaległy zasiłek chorobowy za 2013 rok. Odwołanie wpłynęło do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (...)w O. w dniu 11.01.2017 r.

W odpowiedzi na odwołanie organ rentowy wnosił o oddalenie odwołania i podtrzymał swoje stanowisko zawarte w zaskarżonej decyzji. Opisując stan faktyczny organ rentowy ograniczył się do stwierdzenia, że w stosunku do zakładu pracy ogłoszono upadłość z dniem 7 lipca 2013 r. i e pracodawca nie wypłacał ubezpieczonej wynagrodzenia do końca okresu wypowiedzenia tj; do dnia 12.10.2013 pomijając okoliczności faktyczne wynikające z akt organu rentowego dołączonych do odwołania.

Sąd ustalił, co następuje:

A. T. była zatrudniona w (...) z siedzibą w W. w okresie od 24.05.2013 r do 12.20.2013 r. W okresie od 26.06.2013 r do 18.11.2013 r wnioskodawczyni przebywała na zwolnieniu lekarskim w związku z ciążą. Ostatnie wynagrodzenie otrzymała do końca okresu wypowiedzenia tj; do 12.10.2013 r. Odwołująca zwolnienia lekarskie przysyłała do zakładu pracy.

Płatnik składek (...) z siedzibą w W. w związku z upadłością ogłoszoną postanowieniem Sądu Rejonowego dla m.st. Warszawy w Warszawie X Wydział Gospodarczy dla spraw upadłościowych i restrukturyzacyjnych z dnia 7 lipca 2013 r, od dnia 1 września 2013 r nie wypłacał ubezpieczonej wynagrodzeń.

Odwołująca w dniu 16.10.2013 r złożyła w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych(...) w W. oświadczenie na druku ZUS Z-10. Następnie w dniu 17.10.2013 r złożyła w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. oświadczenie, że nie może dostarczyć druku, Z-3 ponieważ w stosunku do pracodawcy została ogłoszona upadłość, a w siedzibie firmy nikogo nie ma.

W dniu 16.10.2013r do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. wpłynęło oświadczenie o rozwiązaniu umowy o pracę z zachowaniem okresu wypowiedzenia z A. W. (obecnie T.). Z tegoż oświadczenia wynika, że przyczyną rozwiązania umowy o pracę było zaprzestanie przez pracodawcę działalności gospodarczej (likwidacja miejsc pracy).

Pismem z dnia 21.10.2013 r Zakład Ubezpieczeń Społecznych zwrócił się do pracodawcy ubezpieczonej o nadesłanie kopii zaświadczenia lekarskiego lub wypisu z kopii wraz z pisemną informacją, z jakiego powodu został złożony wypis zaświadczenia lekarskiego seria BD nr (...)obejmującego okres niezdolności do pracy od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r. W dniu 4.11.2013 r do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. wpłynęło zaświadczenie płatnika składek wystawione na druku ZUS Z-3. W dniu 15 listopada 2013 po przeprowadzonej rozmowie telefonicznej pracownik ZUS sporządził notatkę służbową, z której wynikało, że ubezpieczona nie będzie miała prawa do zasiłku macierzyńskiego dopóki nie dostarczy świadectwa pracy z informacją, że zatrudnienie ustało wskutek upadłości lub likwidacji pracodawcy lub prawomocnego orzeczenia sądu, że zatrudnienie ustało z naruszeniem przepisów prawa.

Pismem z dnia 18.11.2013 r i z dnia 20.12.2013 r Zakład Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. zwrócił się do (...) z zapytaniem, kiedy wpłynęło do zakładu pracy zwolnienie lekarskie ZUS ZLA seria BD nr (...)obejmujące okres niezdolności do pracy od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r

Decyzją z dnia (...)Zakład Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. przyznał ubezpieczonej zasiłek chorobowy w wysokości obniżonej o 25 % za okres od 13.10.2013 do 16.10.2013 r. W uzasadnieniu decyzji organ rentowy wskazał, że w dniu 4.11.2013 r została złożona w ZUS kserokopia zaświadczenia lekarskiego seria BD numer (...) na okres od dnia 20.09.2013 r do 17.10.2013 r potwierdzona przez lekarza wystawiającego. Zaświadczenie te zostało dostarczone po upływie 7 dni od jego wystawienia. Zakład Ubezpieczeń Społecznych kilkakrotnie zwracał się pisemnie do pracodawcy z prośbą o nadesłanie odpowiedzi kiedy wpłynęło do pracodawcy zaświadczenie lekarskie ZUS ZLA seria BD Nr (...)za okres od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r. Organ rentowy jednak nie otrzymał odpowiedzi. W związku z powyższym zasiłek chorobowy przysługujący od ósmego dnia orzeczonej niezdolności do pracy czyli od dnia 13.10.2013 r do 16.10.2013 r uległ obniżeniu o 25 %.

Decyzją z dnia 23.12.2016 r Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. przyznał ubezpieczonej zasiłek chorobowy w wysokości obniżonej o 25 % za okres od 27.09.2013 r do 12.10.2013 r. W uzasadnieniu decyzji organ rentowy wskazał, że zaświadczenie lekarskie seria BD numer (...) na okres od dnia 20.09.2013 r do 17.10.2013 r wystawione zostało 19.09.2013 r. Zaś zaświadczenie te zostało dostarczone po upływie 7 dni od jego wystawienia. W związku z powyższym ZUS uznał, że zasiłek chorobowy przysługuje od ósmego dnia orzeczonej niezdolności do pracy, czyli od dnia 27.09.2013 r do 12.10.2013 r i uległ obniżeniu o 25 %.

Pismem z datą wpływu 11 stycznia 2017 r ubezpieczona w związku z wypłatą zasiłku chorobowego w dniu 2 stycznia 2017 r w obniżonej wysokości stwierdziła, że nie zgadza się na obniżenie o 25 % zasiłku chorobowego, ponieważ

złożenie zwolnienia lekarskiego BD (...) po upływie 7 dni nie nastąpiło z jej winy. Odwołująca żądała zapłaty odsetek za nieterminowe wypłacenie zasiłku chorobowego.

Decyzją z dnia (...) Zakład Ubezpieczeń Społecznych (...) w W. uchylił decyzję z dnia (...) oraz przyznał ubezpieczonej zasiłek chorobowy w wysokości o 100 % podstawy wymiaru za okres od 27.09.2013 r do 12.10.2013 r. W uzasadnieniu decyzji organ rentowy wskazał, że w związku ze złożeniem przez ubezpieczoną wyjaśnień potwierdzających dostarczenie zaświadczenia lekarskiego BD (...) do płatnika składek w ustawowym terminie zasiłek chorobowy za okres od 27.09.2013 r do 12.10.2013r przysługuje w wysokości 100% podstawy wymiaru. Decyzja powyższa nie rozstrzygała kwestii odsetek. Ponadto decyzja z dnia (...) (nr (...) została wydana po złożeniu odwołania ubezpieczonej od decyzji z dnia (...) (znak sprawy (...)).

Zasiłek chorobowy za okres od 27.09.2013 r do 12.10.2013 r został wypłacony ubezpieczonej w dniu 2 stycznia 2017 r.

bezsporne, a nadto: pismo syndyka upadłego zakładu pracy kierowane do ZUS z dnia 01.12.2016 r k. 9; oświadczenie o rozwiązaniu umowy o pracę z odwołującą - akta organu rentowego k.1, zaświadczenie lekarskie akta organu rentowego k.2, druk oświadczenia ZUS Z-10 akta organu rentowego k.4, umowa o pracę akta organu rentowego k.5, oświadczenie odwołującej skierowane do ZUS z datą wpływu 17.10.2013 r. druk zwolnienia lekarskiego ZUS ZLA za okres od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r akta organu rentowego k.8, pismo ZUS do (...) z dnia 21.10.2013 r akta organu rentowego k.10, druk ZUS Z-3 akta organu rentowego k. 15, pismo ZUS-u z dnia 18.11.2013 r akta organu rentowego k.17, pismo ZUS-u z dnia 20.12.2013 r akta organu rentowego k.19, decyzja z dnia (...) akta organu rentowego k 20, decyzja z dnia (...) akta organu rentowego k 21, pisma odwołującej z dnia 11 stycznia 2017 skierowane do ZUS-u k.22 i 23; decyzja z dnia (...) k. 24

Sąd zważył, co następuje:

Stan faktyczny nie był sporny między stronami.

W ocenie sądu odwołanie ubezpieczonej zasługiwało na uwzględnienie.

Zgodnie z brzmieniem art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. Nr 77, poz. 372) Zakład Ubezpieczeń Społecznych wypłaca zasiłki na bieżąco, po stwierdzeniu uprawnień. Zasiłki te wypłaca się jednak nie później niż w ciągu 30 dni od daty złożenia dokumentów niezbędnych do stwierdzenia uprawnień do zasiłku.

Jeżeli płatnik składek nie wypłacił zasiłku w terminie, o którym mowa w ust. 1, jest on obowiązany do wypłaty odsetek od tego zasiłku w wysokości i na zasadach określonych w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 64 ust. 2 w/w ustawy).

Zgodnie zaś z art. 85 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (tekst jednolity: Dz. U. 2016 poz. 963 ze zm) jeżeli Zakład w terminach przewidzianych w przepisach określających zasady przyznawania i wypłacania świadczeń zleconych do wypłaty na mocy odrębnych przepisów albo umów międzynarodowych nie ustalił prawa do świadczenia lub nie wypłacił tego świadczenia, jest obowiązany do wypłaty odsetek od tego świadczenia w wysokości odsetek ustawowych określonych przepisami prawa cywilnego. Nie dotyczy to wypadku, gdy opóźnienie w przyznaniu lub wypłaceniu świadczenia jest następstwem okoliczności, za które Zakład nie ponosi odpowiedzialności.

Stosownie do powołanych wyżej przepisów odsetki za opóźnienie w wypłacie świadczenia przysługują tylko w sytuacji, gdy opóźnienie to nastąpiło z winy ZUS. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Sądu Najwyższego organ rentowy ponosi winę za opóźnienie tylko w sytuacji, gdy dysponując wszystkimi niezbędnymi dowodami pozwalającymi na wypłatę świadczenia, tego świadczenia nie wypłacił.

Bezsporną okolicznością jest że zasiłek za okres od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r wypłacony był po upływie 30 dni od złożenia zwolnienia lekarskiego BD (...). Duplikat tego zwolnienia został złożony w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych w dniu 17.10.2013 r. Bezsporne jest także że zasiłek chorobowy został wypłacony w dniu 2 stycznia 2017.

W ocenie Sądu na dzień wydania pierwszej decyzji tj; w dniu (...)przynajmniej zasiłek chorobowy w wysokości obniżonej o 25 % za okres od 13.10.2013 do 16.10.2013 r organ rentowy niewątpliwie miał już wiedzę, że zakład pracy był w upadłości oraz, że odwołująca złożyła zwolnienie lekarskie BD (...) w zakładzie pracy, co wynika z dokumentów znajdujących się w aktach Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub zgromadzonych w toku postępowania sądowego takich jak: oświadczenie o rozwiązaniu umowy o pracę z odwołującą złożone przez ubezpieczoną w ZUS w dniu 16.10.2013, zaświadczenia lekarskiego wystawionego przez lekarza ginekologa, druku oświadczenia ZUS Z-10, umowy o pracę, oświadczenie odwołującej skierowane do ZUS z datą wpływu 17.10.2013 r, duplikat druku zwolnienia lekarskiego ZUS ZLA DB (...) za okres od 20.09.2013 r do 17.10.2013 r, pisma ZUS do(...) z dnia 21.10.2013 r druku ZUS Z-3 akta organu rentowego k. 15, pisma ZUS-u z dnia 18.11.2013 r, pisma ZUS-u z dnia 20.12.2013 r akta organu rentowego,

Wydając decyzję z dnia (...) organ rentowy wskazał, że w związku ze złożeniem przez ubezpieczoną wyjaśnień potwierdzających dostarczenie zaświadczenia lekarskiego BD (...)do płatnika składek w ustawowym terminie zasiłek chorobowy za okres od 27.09.2013 r do 12.10.2013 r przysługuje w wysokości 100% podstawy wymiaru. Tymczasem ubezpieczona już w piśmie z dnia 17 października 2013 r informowała pozwanego, że nie może złożyć druku Z-3 z powodu ogłoszenia upadłości, jednocześnie w tym samym dniu złożyła w pozwanym duplikat zwolnienia lekarskiego BD (...)za okres od 20.09.2013r do 17.10.2013 r. Organ rentowy nie może obciążać ubezpieczonej odpowiedzialnością za nie przekazanie przez zakład pracy do ZUS-u oryginału zaświadczenia lekarskiego i tylko z tego powodu pozbawiać ubezpieczonej prawa do zasiłku chorobowego. W ten sposób organ rentowy narusza zasadę prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej oraz szybkości i prostoty postępowania.

Wobec powyższego Sąd uznał, że organ rentowy pozostawał w zwłoce z wypłatą zasiłku co najmniej od daty wydania pierwszej decyzji tj; od dnia 4 marca 2014 r do dnia wypłaty zasiłku tj, 2 stycznia 2017 r, bowiem nie zaistniały żadne okoliczności faktyczne wyłączające winę pozwanego.

W związku z powyższym Sąd, na mocy art. 477¹⁴ § 2 k.p.c. zmienił zaskarżoną decyzję.

ZARZĄDZENIE

(...)